

# 案例曝光

该案是一起超出核准登记范围擅自开展全身麻醉诊疗活动的案件,主体认定准确,违法事实清楚,证据充分,适用法律法规正确,程序合法,行政处罚裁量得当。通过事前提示、事中指导、事后回访,让服务性执法理念在该案中得以体现,值得其他执法人员借鉴。

## 某医院擅自开展全身麻醉诊疗活动被处罚

### 案情回顾

2017年3月10日,某市卫生计生委召开全市卫生计生监督检查工作会。该市某医院陈某某参加会并签订了《医疗机构依法执业承诺书》。2017年3月29日,该市卫生计生委召开医疗机构院内感染专项培训会,要求相关医疗机构针对自身存在的问题开展自查自纠工作,积极整改。

2017年5月2日,执法人员在该市某医院监督检查时发现,该院存在以下违法事实:不能提供医师处方签名留样,在药房发现的患者赵某的处方存在2017年4月27日与2017年5月1日医师签名笔迹不一致的情况;在妇科门诊登记本上发现“2017年4月13日,陈某某,女,23岁,早孕,人流术;2017年4月15日,尚某某,女,30岁,早孕,人流术”,病历里却没有记录患者的身份证明等信息;患者赵某的病历上有“由于患者不愿接受腰硬联合麻醉,改用局部浸润麻醉加全麻”等字样。该院的医疗机构执业许可证显示诊疗科目为:内科、外科、妇产科、妇科专业、医疗美容科、医学影像科、超声诊断专业、心电图诊断专业、中医科等。

在为患者诊疗并开具处方时,却在处方医师签名一栏上签为“吴某某”。该行为违反了《医疗质量管理规范》第二十三条的规定。2.该院超出核准登记的诊疗范围擅自开展全身麻醉诊疗活动,收入为255元。该行为违反了《医疗机构管理条例》第二十七条的规定。

此案调查结束后,依照法律程序,通过法律预先审核、合议,该市卫生计生委依据《医疗质量管理规范》第四十四条、《医疗机构管理条例》第四十七条及《医疗机构管理条例实施细则》第八十条的规定,并参照“某省卫生计生行政处罚裁量标准及适用规则”等相关制度的规定,给予该院罚款2000元的行政处罚,并责令其立即改正违法行为。

该市卫生计生委于2017年6月28日下达行政处罚事先告知书,告知其享有陈述和申辩的权利,并于当日对当事人进行了约谈。执法人员向当事人讲解了相关法律法规。当事人认识到自身的错误,放弃了陈述和申辩的权利。2017年7月20日,执法人员对该院下达了行政处罚决定书和约谈通知书,通过再次约谈,当事人于2017年7月26日自觉履行了行政处罚决定,2017年8月8日,执法人员进行回访检查,当事人整改到位,本案结案。

此案调查结束后,依照法律程序,通过法律预先审核、合议,该市卫生计生委依据《医疗质量管理规范》第四十四条、《医疗机构管理条例》第四十七条及《医疗机构管理条例实施细则》第八十条的规定,并参照“某省卫生计生行政处罚裁量标准及适用规则”等相关制度的规定,给予该院罚款2000元的行政处罚,并责令其立即改正违法行为。

### 思考与建议

本案中,某医院当事人对卫生行政部门的处罚认定表示不理解,执法人员向其解释了2009年原卫生部关于未取得麻醉诊疗科目开展全身麻醉认定问题的批复,使当事人认识到自己的错误,打消了抵触心理;针对王某持有医师执业证书,却在处方医师签名一栏上签为“吴某某”一事,执法人员向当事人解释了处方签名留样的重要性。

在案件办理过程中,该市卫生计生委已召开了两次针对民营医院的会议,组织相关人员集中学习了有关法律法规知识,做到了事前提示。办案人员与当事人就违法行为、违法后果及相关法律法规进行沟通、约谈,使当事人明白其违法行为的危害性,以及应承担的法律责任,做到了事中指导,对执法人员教育为先的柔性执法方式积极配合,自觉履行了行政处罚决定并积极进行整改;事后通过回访,督促其整改,为其今后依法执业奠定了基础。通过本案的顺利执行,在日常卫生监督执法活动中,卫生监督部门要加强医疗卫生法律法规宣传与培训,灵活运用各种行政指导方式。在实施行政处罚的同时,坚持处罚与教育相结合,应提出具体整改措施并及时回访,做到事后回访,督促当事人依法从业,保障医疗安全。

(材料由河南省卫生健康委提供,本报记者杨冬冬整理)



1月13日,漯河市卫生计生监督局开展腊八节送温暖、献爱心活动。当天一大早,漯河市卫生计生监督局的5名志愿者和滨河路爱心粥屋的6名爱心人士来到泰山路和海河路交叉口,为一线劳动者和过往群众送上腊八粥和包子。

王明杰 张道真/摄

## 安阳市强化医疗机构依法执业管理



本报讯(记者张治平 通讯员张俊平)为了进一步规范基层医疗服务市场,保障人民群众就医安全,近日,安阳市卫生计生委抽调执法人员对汤阴县白营镇医疗机构依法执业管理情况进行专项检查。

据介绍,执法人员着便装对汤阴县白营镇医疗机构进行随机抽查(如图),采取现场暗访、查看医疗机构许可审批档案等方式进行,重点查看了汤阴县白营镇医疗机构许可审批、人员资质及医疗废物处置情况等。执法人员发现被抽查的医疗机构均能持有有效医疗机构执业许可证开展诊疗活动,未发现使用非卫生技术人员及超诊疗科目行医现象,医疗废物处置、门诊日志和处方管理明显改善,医疗机构执业档案建档率明显提高;但是,个别医疗机构存在存放医疗废物的容器不符合规范、打开的碘伏消毒液未标明开启日期等问题。

对检查中存在问题的医疗机构,执法人员以《行政执法建议书》的形式反馈给汤阴县卫生计生委,并要求其立即督促整改;对违法行为严重的医疗机构要依法处理,并将结果上报安阳市卫生计生委。

## 焦作市部署医疗市场专项整治工作

本报讯 1月16日,焦作市召开2019年全市医疗市场“3个专项”行动工作部署会议,旨在贯彻落实相关文件精神,进一步规范医疗市场秩序,促进人民群众身体健康。

此次会议主要内容包括:部署抗(抑)菌剂专项整治工作,通报2018年度全市医疗卫生机构传染病防治分类监督综合评价工作开展情况及2019年工作计划,部署产前筛查与诊断工作专项检查。

会议要求,各有关部门要立足全局,加强对专项整治工作的领导,在人力、物力、财力上给予大力支持,确保专项整治工作取得实效。各县(市、区)卫生计生委要加强组织协调和监督检查,定期召开总结分析会,认真解决问题。在专项整治工作中,各有关部门要做到依法行政、文明执法,把监督执法与帮助指导结合起来;依法办案是确保专项整治工作顺利进行的重要手段,对在监督检查中发现的违法违规行,要一查到底,确保做到案件依法查处到位、责任追究到位、整改措施到位。

下一步,焦作市将建立长效监管机制,各有关部门把专项整治工作与加强日常监管紧密结合起来,针对专项行动中出现的突出问题,认真分析原因,深入推进体制、机制创新,积极从源头上探索专项整治工作的有效途径和方法。

(王正勋 侯林峰 申凯)

1月14日,河南省卫生健康委员会综合监督处组织相关专家对全省各地上报的2018年度结案案卷进行省级评审。河南省卫生健康委员会从2013年开始,连续举办了6届“千案评比推精品”活动,旨在不断提高卫生监督人员的执法能力,持续推进严格规范公正文明执法。

杨冬冬/摄

## 平顶山市湛河区开展“议案说法”专题研讨

本报讯(通讯员王世欣)近日,平顶山市湛河区卫生计生委召开“议案说法”专题研讨会。

与会人员围绕一起隐藏在居民区内的无证行医案例展开讨论,对违法行为的危害程度、行政处罚的程序、证据的采集、处罚的依据和标准进行审核,最终形成处罚意见。

连日来,湛河区卫生计生委开展了打击非法行医行动,排查隐藏在居民区内的无证诊所和非法医疗美容机构,严厉打击非法行医行为,进一步规范医疗市场秩序,并对医疗机构不按规定处置医疗废物的情况进行集中整治。执法人员严格按照法定程序采集证据,确定适用法律法规和处罚标准,对重大行政处罚案件进行研讨和备案,确保查处的每一案件程序合法、证据确实充分。

自2018年以来,湛河区卫生计生委处理的重大或疑难案件均通过召开“议案说法”专题研讨会的方式进行审核,全年13起行政处罚案件的当事人均对处罚无异议,未发生行政复议和行政诉讼案件。

### 案卷评析

#### 事前提示

在本案办理过程中,该市卫生计生委已召开了两次针对民营医院的会议,组织相关人员集中学习了有关法律法规知识,做到了事前提示。

#### 事中指导

2017年6月28日,该市卫生计生委对该院下达行政处罚事先告知书,针对存在的问题,对当事人进行了约谈。在约谈过程中,执法人员针对当事人对“未取得麻醉诊疗科目可擅自开展全身麻醉诊疗活动的认定”的疑惑,向当事人讲解了2009年原卫生部关于未取得麻醉诊疗科目开展全身麻醉认定问题的批复,消除了当事人对其违法行为认定的困惑,并向当事人讲解了相关法律法规,使其认识到自身存在的问题,并提出了整改意见。执法人员要求该院依照相关法律法规定期开展自查工作,认真学习相关法律法规,全面提升医疗服务质量。该院负责人表示放弃陈述和申辩的权利。2017年7月20日,执法人员对该院下达行政处罚决定书。由于事前执法人员已和当事人进行沟通约谈,当事人已了解了相关法律法规并对自己医院存在的问题进行了对号入座,消除了抵触心理,于2017年7月26日自觉履行了行政处罚决定。

#### 事后回访

2017年7月20日,该市卫生计生委针对2017年4月底至5月开展的专项检查,对存在问题的个体诊所和民营医院负责人进行约谈,向他们通报了专项检查中存在的问题,讲解了相关法律法规,贯彻“以人为本、和谐执法”的执法理念,体现教育与处罚相结合的原则,充分发挥警示作用。执法人员要求他们针对此次检查中发现的违法违规行,做出整改报告和计划,建立台账逐一认真落实,按时完成整改任务,并提交整改报告。本案中某医院负责人也参加了此次约谈会,对违法行为有了更深入的认识,并签订了《医疗机构依法执业目标责任书》,表示积极配合卫生计生行政部门工作,依法执业。2017年8月1日,该院提交了整改报告。

2017年8月8日,针对某医院的违法行为整改情况,执法人员及时进行回访检查,该院已落实医师处方签名留样制度,未再发现全身麻醉诊疗活动记录。

## 巩义市开展集中整治行动 规范救护车管理

本报讯(记者李志刚 通讯员张冬杰 董瑞晓)1月9日下午,巩义市卫生计生委组织开展集中整治救护车专项行动。

据了解,专项整治行动前期,巩义市120急救指挥中心对全市市网急救车辆进行了年审,其中,对2辆“问题车辆”的所有人下发了整改函。

下一步,巩义市卫生计生委要求相关单位要进一步加强组织管理,广泛开展宣传工作,规范救护车管理,维护群众合法权益。



### 简讯

确山县开展“暖冬行动”助力脱贫攻坚工作 日前,确山县卫生计生监督所召开“暖冬行动”扶贫工作会议,助力脱贫攻坚工作。本次“暖冬行动”时间为2018年12月15日~2019年2月15日,通过广泛开展“四送四

助”(送政策、送产业、送温暖等)、“四查四促”(查住房,促安居;查项目,促发展;查环境,促生态等),深入开展“四评四树”(评光荣脱贫之星,树脱贫致富典型;评优秀扶贫干部,树干事创业典型;评先进帮扶单位,树

为民爱民典型等)活动,帮助全县贫困群众度过一个温暖的冬天。(丁宏伟 霍纯玉)

泌阳县依法查处一起非法行医案件 近日,泌阳县卫生计生监督所接到群众举报:泌阳县官庄镇石桥村董某在家中非法行医。执法人员赶到现场后发现,当事人董某未能出示医疗机构执业许可证,现场发现了一些药品及医疗器械,在房间角落里存放有已使

用过的安瓿、棉签等医疗废物。随后,执法人员对现场查获的3箱药品及医疗器械进行了登记保存,下达了卫生监督意见书,并在显著位置张贴了取缔公告。(丁宏伟 刘国福 杨长青)